

# COMUNE DI VILLALBA

PROVINCIA DI CALTANISSETTA



## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 71 del Registro - "MOZIONE "CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DELLA AREA III TECNICA ALL'ARCH. LUIGI SCHIFANO.

Data 16/10/2014

MANCATA APPROVAZIONE

L'anno duemilaquattordici il giorno sedici del mese di ottobre alle ore 19,00, nella sala delle adunanze consiliari della sede municipale del Comune di Villalba, a seguito della convocazione con nota prot. n. 4125 del 6 ottobre 2014 del Presidente, si è riunito il Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 19 della L.R. n. 7/1992, in seduta pubblica di prosecuzione e in sessione ordinaria.

Presiede l'adunanza l'Ing. Salvatore Bordenga, nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto, risultano presenti i signori:

Nr.	Cognome e nome	Carica	Presente	Assente
1	BORDENGA SALVATORE	Presidente	X	
2	LERCARA FILIPPO	Vice Presidente		X
3	ALESSI ENZO	Consigliere		X
4	RICOTTONE SALVATORE	Consigliere	X	
5	SCARLATA GASPARE	Consigliere	X	
6	PLUMERI MARCELLO	Consigliere	X	
7	TATANO GIUSEPPE	Consigliere	X	
8	COSTANZA GIUSEPPE	Consigliere	X	
9	FERRERI VINCENZO FABIO	Consigliere	X	
10	SAIA ALESSIA	Consigliere	X	
11	FAVATA GIUSEPPE	Consigliere	X	
12	SCARLATA MICHELINO	Consigliere	X	

Assegnati n. 12

In carica n. 12

Assenti 02

Presenti 10

Con l'assistenza e partecipazione del Segretario Comunale: Dott.ssa Concettina Nicosia.  
Per l'Amministrazione sono presenti il Sindaco, Geom. Plumeri Alessandro, il Vicesindaco Plumeri Calogero e l'Assessore Tramontana Giuseppe.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che la proposta di deliberazione relativa all'oggetto è munita dei pareri prescritti e che la stessa viene inserita nella presente deliberazione.

- in continuazione di seduta -

**Il Presidente del Consiglio** passa alla trattazione della proposta di deliberazione avente ad oggetto Mozione "Conferimento incarico di Responsabile dell'Area III Tecnica all'Arch. Luigi Schifano". Dà atto che la presente mozione è stata presentata ed inserita all'ordine del giorno su richiesta di taluni Consiglieri Comunali del Gruppo Consiliare Villalba Futura e che la stessa è corredata dal parere non favorevole in ordine alla regolarità tecnica espressa dal Responsabile dell'Area Finanziaria di cui dà lettura. Invita i Consiglieri proponenti ad illustrare la mozione.

**Il Consigliere Favata**, chiesta ed ottenuta la parola, osserva che a suo avviso il parere sulla mozione non doveva essere espresso, considerato che essa contiene un atto di indirizzo nei confronti dell'Amministrazione Comunale.

**Il Segretario Comunale** fa presente che il vigente Regolamento sul Consiglio Comunale prevede che sulle mozioni debba essere acquisito il parere da parte del Responsabile di Area competente.

**Il Consigliere Favata** fa presente che, a suo avviso, nella procedura di conferimento dell'incarico al Responsabile dell'Area Tecnica, Arch. Luigi Schifano, sono ravvisabili diverse irregolarità. Rappresenta innanzitutto che è stato fatto un avviso per un incarico trimestrale e, allo scadere dei tre mesi, l'incarico è stato ripetutamente prorogato per 16 volte. Evidenzia che è stata messa a bando una categoria D3, mentre nel fabbisogno organico è prevista una categoria D1. Infine ricorda che il posto nel fabbisogno organico è a part-time, mentre l'incarico è stato conferito a tempo pieno. Rappresenta altresì che la legge richiederebbe la pubblicazione dell'avviso oltre che all'albo pretorio del Comune, anche sul sito istituzionale dell'ente per renderlo conoscibile ad una categoria molto più ampia di professionisti ed una durata minima dell'incarico triennale. Osserva che il sito del Comune è in manutenzione da circa quindici giorni e che ciò dovrebbe essere evitato per lunghi periodi. Fa presente che il Responsabile dell'Area Tecnica ha circa 50 giorni di ferie in arretrato e sollecita che si proceda a programmare una tempestiva fruizione delle stesse, al fine di evitare che questi possa richiedere una monetizzazione delle ferie non godute, come è accaduto per il Prof. Alessi. Ricorda, altresì, che il Revisore dei Conti nella relazione sul rendiconto ha sollevato delle perplessità sulla procedura seguita per il conferimento dell'incarico. Alla luce di tutte queste considerazioni, ritiene che sarebbe necessario procedere alla revoca dell'incarico

**Il Sindaco**, chiesta ed ottenuta la parola, precisa che è stato pubblicato un avviso per il conferimento dell'incarico di Responsabile dell'Area Tecnica – Categoria D1 per tre mesi. Precisa che sono state presentate due domande e che sulla base di una valutazione comparativa dei curricula pervenuti ha scelto di conferire l'incarico per tre mesi all'Arch. Schifano. Rappresenta che alla scadenza dei tre mesi ha sempre prorogato l'incarico fino al mese di luglio 2014, quando ha deciso di prorogare l'incarico fino alla scadenza del suo mandato elettorale, perché tale ruolo è essenziale per una efficiente gestione dell'area tecnica e considerato che vi sono diverse opere in corso di realizzazione. Evidenzia che diversamente l'Amministrazione Comunale precedente, con Zoda Sindaco e Favata Assessore, procedeva a pubblicare un avviso per conferire l'incarico di Responsabile

dell'Area Tecnica prevedendo una durata trimestrale a part-time del 50%. Una volta conferito tale incarico veniva rinnovato per due volte per una durata di tre mesi, poi per la durata di un anno e poi veniva trasformato a tempo pieno senza effettuare alcuna ripubblicazione del bando. Ritiene che probabilmente è la procedura seguita dalla precedente Amministrazione che è inficiata da vizi, non quella dell'Amministrazione in carica. Infine evidenzia che se si procede al raffronto tra quanto prodotto dal Responsabile dell'Area Tecnica nominato dall'Amministrazione Zoda e quello nominato dall'Amministrazione in carica, non vi sono paragoni. Fa presente che il tecnico nominato dall'Amministrazione Zoda non ha prodotto neanche un preliminare, evidenziando in particolare che non è stato in grado di approntare in 8 mesi un progetto per il consolidamento della via Cesare Battisti, facendo così perdere il finanziamento già concesso. Diversamente diversi sono i preliminari che portano la firma dell'Arch. Schifano. Elenca i progetti che portano la firma dell'Arch. Schifano, leggendo una nota che produce per essere allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1). Ritiene, pertanto, che sia fuori luogo la mozione in discussione presentata dai Consiglieri di Opposizione contro l'Arch. Schifano che in questi anno ha lavorato producendo molti risultati, a meno che, osserva, l'interesse del Gruppo Consiliare non sia quello di bloccare l'attività di questa Amministrazione Comunale.

**Il Presidente del Consiglio**, intervenendo, richiama le osservazioni formulate dal Consigliere Favata nella parte in cui questi richiamava le perplessità espresse dal Revisore dei Conti sull'incarico conferito all'Arch. Schifano. Fa presente che il Dott. Bellomo ha assunto l'incarico di Revisore dei Conti presso il Comune di Villalba nel 2009, quando veniva nominato non dal Consiglio Comunale, ma da un Commissario inviato dall'Assessorato Regionale, quando Presidente della Regione Siciliana era Lombardo dell'MPA, movimento nel quale militava Zoda. Evidenzia che il Commissario nominava il Dott. Bellomo, componente della segreteria provinciale dell'MPA. Rappresenta che il Dott. Bellomo si è insediato e non si è accorto che da quattro anni vi era un tecnico che era stato nominato con la stessa procedura seguita per la nomina dell'Arch. Schifano. Osserva che probabilmente al tempo i Consiglieri di Opposizione non segnalavano tali situazioni. Diversamente, sottolinea, accade ora, quando i Consiglieri di Opposizione di Villalba Futura evidenziano presunte irregolarità e per la sintonia che è data ravvisare tra il Revisore dei Conti Massimo Bellomo e i Consiglieri di Opposizione, che peraltro lo hanno eletto, questi solleva delle perplessità sull'incarico conferito all'Arch. Schifano. Ritiene che occorre considerare le valutazioni espresse dal Revisore, alla luce di tutti questi dati.

**Il Consigliere Saia**, chiesta ed ottenuta la parola, domanda al Presidente se egli vuole affermare che vi siano degli accordi sottobanco tra il Revisore e il Gruppo Consiliare di Villalba Futura.

**Il Presidente del Consiglio** risponde di no, evidenziando tuttavia che il comportamento del Dott. Bellomo non è impeccabile, considerato che mentre tale Revisore si è attivato immediatamente sulle segnalazioni effettuate dai Consiglieri di Opposizioni, ciò non accade quando a fare le segnalazioni sono i Consiglieri del Gruppo Insieme per Villalba e a tal proposito rammenta la vicenda relativa agli strumenti musicali sulla quale era stato sollecitato l'intervento del Revisore dei Conti che invece non ha mai risposto. Ritiene che il comportamento del Revisore dei Conti non è ortodosso anche con riferimento ai compensi e

al rimborso spese di viaggio percepiti e che presto renderà edotto il Consiglio Comunale sui risultati dell'indagine effettuando apposita comunicazione.

**Nasce una vivace discussione tra il Presidente del Consiglio e i Consiglieri Saia, Favata e Scarlata M.**

A questo punto, il **Presidente**, accertato che nessun altro Consigliere chiede di intervenire, sottopone a votazione la proposta in oggetto.

Esperita la votazione a scrutinio palese per alzata di mano, il Presidente accerta e proclama il seguente risultato:

Presenti	10
Votanti	10
Favorevoli	05 (Bordenga, Tatano, Plumeri, Ricottone e Scarlata G.).
Contrari	05 (Ferreri, Costanza, Favata, Saia, Scarlata M.)
Astenuti	--

Indi,

**IL CONSIGLIO COMUNALE  
DELIBERA**

**- di non approvare la mozione presentata sul conferimento dell'incarico di Responsabile dell'Area III Tecnica all'Arch. Luigi Schifano.**

**Il Presidente del Consiglio**, considerato che nessun altro Consigliere chiede di intervenire ed esauriti i punti all'ordine del giorno, **scioglie la seduta, essendo le ore 23,55.**

## **Arch. Luigi Schifano**

### **PROGRAMMA TRIENNALE 2011/2013**

#### **INSERITE N. 4 OPERE:**

- 1) Palazzo Municipale (PRELIM.)
- 2) Scuola Materna Don Milani (DEF.)
- 3) Superfici Boscate Serre (PRELIM.)
- 4) Impianto Campo Sportivo (PRELIM.)

#### **INTEGRATE N. 8 OPERE:**

- 1) Palestra Scolastica e fotovoltaico Scuola Materna (PRELIM.)
- 2) Sistemazione Strada Parco (PRELIM.)
- 3) Illuminazione efficiente da energie rinnovabili nelle periferie (PRELIM.)
- 4) Fotovoltaico Palazzo Comunale (PRELIM.)
- 5) Fotovoltaico Scuola Elementare (PRELIM.)
- 6) Fotovoltaico Autoparco (PRELIM.)
- 7) Fotovoltaico Mensa Scolastica (PRELIM.)
- 8) Fotovoltaico Palestra (PRELIM.)

#### **AGGIUNTA, ALTRESI', N. 3 OPERE**

- 1) Sistemazione idraulica a protezione Centro Abitato (PRELIM.)
- 2) Completamento del potenziamento della rete idrica (PRELIM.)
- 3) Riqualificazione ed arredo urbano Vie La Torre Mattarella ed aree periferiche (PRELIM.)

## **PROGRAMMA TRIENNALE 2012/2014**

INSERITE N. 2 OPERE

- 1) Realizzazione Campo Polivalente Coperto dentro il CIAS (DEFIN.)
- 2) Efficientamento energetico Scuola Media (PRELIM.)

## **PROGRAMMA TRIENNALE 2013/2015**

INSERITE N. 2 OPERE

- 1) Messa in sicurezza Scuola Media (Solaio) (PRELIM.)
- 2) Realizzazione Campetto Polivalente Coperto  
Area Campo da Tennis (PRELIM.)



***COMUNE DI VILLALBA***  
***(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)***

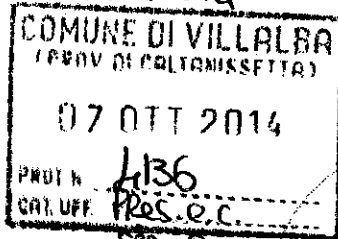
AREA II FINANZIARIA E PERSONALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

n. 4 <sup>3</sup> del 14 ottobre 2014

OGGETTO: MOZIONE "CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DELL'AREA III TECNICA ALL'ARCH. LUIGI SCHIFANO.

07.10.2014



PROT. N. 136  
CAT. UFF. Pres. e.c.  
Sipr. Com.le  
Sindaco  
P.O.I. (UFF. di  
Segreteria)  
P.O.U.

Gruppo  
Consiliare  
Autonomo

**Presidente del Consiglio comunale**

Palazzo municipale

93010 Villalba

**Segretario comunale**

Palazzo municipale

93010 Villalba

**Responsabile posizione organizzativa n.1**

Palazzo municipale

93010 Villalba

Per i provvedimenti di competenza si allega mozione, da inserire nei termini previsti dal vigente regolamento, nell'o.d.g del Consiglio comunale.

Villalba, 07 ottobre 2014.

*[Handwritten signatures]*

*[Handwritten signatures]*



## MOZIONE

### Premesso che

- Con Avviso di Selezione del 5/07/2010 il Sindaco Geom. Alessandro Plumeri, indicava una procedura di conferimento-incarico della Direzione dell'Area Tecnica-Gestione del Territorio e Vigilanza Posizione Organizzativa n. 3 ad un tecnico laureato in Ingegneria o Architettura;
- che tra i requisiti veniva richiesto l'iscrizione all'Albo Professionale ed altri generici non adeguati al delicato incarico in oggetto;
- che con determinazione sindacale n. 2 del 23 gennaio 2014, il Comune di Villalba in persona del Sindaco, disponeva per la quindicesima volta, il conferimento di incarico di responsabile dell'area III tecnica all' Arch. Luigi Schifano;
- che, da quanto risulta agli atti, l'incarico è stato rinnovato senza adempimento di alcuna procedura pubblica e in totale disprezzo delle regole basilari per una sana e trasparente gestione amministrativa;
- che, ai sensi dell'art. 7 del D.LGS 165/2001, l'incarico esterno di natura discrezionale, come nel caso di specie, può essere conferito sempreché risulti la natura occasionale della prestazione e la comprovata specializzazione;
- che, ai sensi del sopra richiamato articolo, non sono ammessi rinnovi e l'eventuale proroga è eccezionale perché consentita al solo fine di completare il progetto;
- che la L.244/2007 disciplina limiti, criteri e modalità di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma e le violazioni delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito amministrativo e determina responsabilità erariale;
- che, nel rispetto del principio di trasparenza e buon andamento, sussiste il dovere di pubblicazione sul sito Web del comune, accessibile quindi al pubblico, dei provvedimenti concernenti incarichi, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dello stesso e dell'ammontare erogato;
- che secondo quanto disposto dall'art.110 del Codice degli Appalti l'utilizzo di personale esterno alla Pubblica amministrazione deve avvenire nel rispetto delle condizioni e dei limiti espressamente previsti dal legislatore;



- che lo statuto dei singoli enti può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, possa avvenire mediante contratto di diritto pubblico o, eccezionalmente, con deliberazione motivata;
- che le amministrazioni possono conferire incarichi individuali a risorse esterne, sempreché, come rimarcato dalla giurisprudenza della Corte dei Conti, l'ente precisi le motivazioni del ricorso ad alte ed eccezionali professionalità, richieste per il caso di specie, verificandone di volta in volta la possibilità o la convenienza;
- sul punto la pronuncia della Corte dei Conti, sez. III, n.66 dell'8 febbraio 2012;

### Considerato che

La procedura adottata non risulta effettuata nel rispetto dei principi sopra richiamati, con alcuna procedura pubblica, e nel totale disprezzo delle regole di trasparenza e di sana amministrazione;

al fine di rimediare alle illegittimità compiute fanno voti affinché si proceda alla revoca in autotutela dell'incarico.

*[Handwritten signatures]*  
Luigi Mithin  
Piero Ruffo  
G. Paoletti

*[Handwritten signature]*

La presente proposta di deliberazione è stata predisposta su iniziativa del Gruppo Consiliare Villalba Futura.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere.

FAVOREVOLE

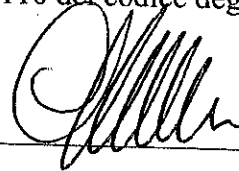
CONTRARIO

L'incarico all'arch. Luigi Schifano quale responsabile dell'area III tecnica con contratto di diritto privato, a tempo determinato e a 36 ore settimanali è stato conferito ai sensi dell'art. 110 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.

Le norme a cui fa riferimento la mozione, art. 7 del d.lgs. 165/2001 e art. 110 del codice degli Appalti, non si applicano al caso in specie.

Villalba, li 14 ottobre 2014

Il Capo Area II Finanziaria e Personale



C.C. n.71 del 16/10/2014

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente  
F.to Ing. Salvatore Bordenga

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Concettina Nicosia

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Villalba, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Concettina Nicosia

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e registrata al n. \_\_\_\_\_ Registro Pubblicazioni.

Villalba, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile dell'Albo Pretorio  
\_\_\_\_\_

### REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_ e vi è rimasta per 15 giorni consecutivi e che entro tale termine non sono state prodotte opposizioni.

Villalba, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Concettina Nicosia

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ in quanto:

è stata dichiarata immediatamente esecutiva.

è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio senza riportare, nei primi 10 giorni dalla pubblicazione, denuncie di vizi di legittimità, come previsto dall'art. 12, comma 1, della L.R. 44/1991.

sono decorsi 15 giorni di pubblicazione;

Villalba, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Concettina Nicosia