



**COMUNE DI VILLALBA**  
**(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)**

**COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**DELIBERAZIONE N. 53 DEL 04-06-2021**

**OGGETTO: GRAVI CRITICITÀ FINANZIARIE E DIFFICOLTÀ NELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023**

L'anno duemilaventuno, il giorno quattro del mese di Giugno, alle ore 11:00 e seguenti, nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale, in seguito a convocazione nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

<b>N.</b>	<b>Cognome e Nome</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente/Assente</b>
1	IMMORDINO MARIA PAOLA	SINDACO	P
2	LA MONACA CALOGERINA	VICE SINDACO	P
3	NALBONE GIUSI	ASSESSORE	A
4	CALA' SILVANA	ASSESSORE	P
5	IMMORDINO IVAN	ASSESSORE	P

PRESENTI: 4 - ASSENTI: 1

Presiede il Rag. MARIA PAOLA IMMORDINO nella sua qualità di SINDACO.

Partecipa il Segretario Comunale Dott. DANIELE GIAMPORCARO.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

***COMUNE DI VILLALBA***  
***(PROVINCIA DI CALTANISSETTA)***

**AREA I - AREA AMMINISTRATIVA**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA MUNICIPALE**  
**N. 55 DEL 04-06-2021**

**OGGETTO: GRAVI CRITICITÀ FINANZIARIE E DIFFICOLTÀ NELLA**  
**PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023**

**L'ASSESSORE**  
**IMMORDINO IVAN**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N.55 DEL 04-06-2021**

**PREDISPOSTA DALL' AREA AMMINISTRATIVA AVENTE AD OGGETTO: GRAVI CRITICITÀ FINANZIARIE E DIFFICOLTÀ NELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023**

L'ASSESSORE AL BILANCIO

**CONSIDERATO** che negli ultimi 10 anni si è assistito ad una drastica riduzione dei trasferimenti nazionali e regionali agli Enti Locali ed in particolare, ad eccezione del 2020, si è passati dagli 11,1 miliardi di risorse nazionali del 2008 a pressoché zero e da quasi 1 miliardo di risorse regionali, per i soli Comuni, ai 330 milioni di euro del 2021;

**CONSIDERATO** che la mancata integrale applicazione della Legge 5 maggio 2009, n. 42 sul Federalismo Fiscale e la repentina trasformazione di un sistema incentrato sulla finanza derivata all'attuale sistema interamente fondato sulla finanza propria e quindi sui tributi locali hanno prodotto effetti non omogenei su tutto il territorio nazionale e hanno aggravato il divario tra i Comuni delle regioni del Centro-Nord e i Comuni delle regioni del Sud;

**CONSIDERATO** che la Corte dei Conti – Sezione Autonomie – già con la Delibera n. 29/2014 ha affermato con chiarezza che alle Autonomie Locali è stato chiesto *“uno sforzo di risanamento non proporzionato all'entità delle risorse gestibili dalle stesse a vantaggio degli altri comparti amministrativi”* e che in occasione del Giudizio di Parificazione del bilancio della Regione Siciliana (3 luglio 2014) la Corte dei Conti – Sezione Sicilia - ha evidenziato il *“preoccupante peggioramento della finanza locale, imputabile principalmente alla progressiva e consistente riduzione dei trasferimenti di provenienza statale e regionale”*;

**CONSIDERATO** che la Corte dei Conti – Sezione di controllo per la Regione Siciliana – anche nella recentissima Relazione approvata con deliberazione n. 86/2020/GEST del 30 Giugno 2020 *“Finanza locale in Sicilia nel periodo 2017-2018”* sottolinea come *“la complessa situazione in cui si dibatte la finanza locale in Sicilia, soprattutto a cause delle difficoltà ad incrementare la capacità di riscossione delle entrate proprie, divenute il fulcro della gestione finanziaria a seguito delle drastica riduzione dei trasferimenti statali e delle difficoltà del bilancio regionale, che rendono difficilmente prevedibile un incremento dei trasferimenti regionali a sostegno dei precari equilibri di bilancio degli enti locali siciliani, ancor più in ragione delle contingenze legate alla pandemia in corso ed all'insufficienza delle misure di sostegno adottate sinora dallo Stato in favore delle amministrazioni locali, col rischio concreto di rendere sempre meno agevole l'erogazione dei servizi essenziali in favore dei cittadini”*;

**CONSIDERATO** che in Sicilia, in particolare, si è progressivamente registrata un'impennata dei Comuni in dissesto, in predissesto e strutturalmente deficitari e, più in generale, si è verificata una imponente contrazione delle risorse da destinare alla spesa sociale e agli altri servizi essenziali;

**CONSIDERATO** che la concentrazione nell'Isola, più che in ogni altra Regione, di un numero così imponente di Comuni in condizione di crisi finanziaria rappresenta un elemento strutturale e non risolvibile attraverso l'utilizzo degli strumenti normativi previsti dall'ordinamento del nostro Paese

**CONSIDERATO** che il bilancio di previsione per gli Enti locali della Regione Siciliana ha progressivamente perso la sua natura di strumento di programmazione per pianificare investimenti nell'interesse della Comunità e garantire servizi in favore di Cittadini e imprese;

**CONSIDERATO** che il rispetto degli attuali vincoli normativi in materia di finanza locale ha compromesso la possibilità di garantire, anche in Sicilia, i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP);

**CONSIDERATO** che in buona parte dei Comuni di piccole dimensioni demografiche gli equilibri di bilancio possono

essere garantiti solamente grazie ad un livello di trasferimenti regionali particolarmente significativo;

**PRESO ATTO** che il Consiglio Regionale dell'ANCI Sicilia, nelle sedute del 25 e 28 maggio 2021, ha invitato i Comuni ad adottare una delibera di Giunta Municipale nella quale evidenziare gli elementi che rendono impossibile la predisposizione di tale strumento finanziario o che la rendano possibile solo a costo di forti penalizzazioni sul piano della spesa sociale e nell'offerta dei servizi essenziali per i cittadini, valutando anche di sospendere l'iter di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;

**RITENUTO** di aderire alle azioni di mobilitazione istituzionale deliberate dal Consiglio Regionale dall'ANCI Sicilia, anche al fine di poter approvare bilanci di previsione veritieri ed attendibili, ridando a tali fondamentali strumenti di programmazione un valore sostanziale di pianificazione dei servizi da assicurare ai Cittadini;

**RILEVATO** che le difficoltà nell'approvazione dei bilanci, oltre che per le motivazioni esposte in premessa sulla delineata drammatica situazione economico-finanziaria, afferiscono, tra l'altro, alle seguenti fattispecie:

#### ***Trasferimenti statali e regionali***

La costante diminuzione dei trasferimenti statali e regionali ed il ritardo nell'erogazione degli stessi che provoca, tra l'altro, una continua carenza di liquidità e conseguentemente il maturare di interessi passivi a carico del bilancio, per via del necessario ricorso all'anticipazione di tesoreria;

#### ***Accertamento e riscossione dei Tributi locali***

Forti limiti nel sistema di accertamento e riscossione dei tributi locali anche a causa dell'assoluta inefficacia di Riscossione Sicilia S.p.A.

In questo momento di crisi pandemica, in particolare, si registra un forte rallentamento nella riscossione dei crediti che costringe l'Ente a ricorrere sistematicamente all'anticipazione di tesoreria per onorare gli impegni assunti con i creditori, e ciò comporta il maturare di interessi passivi a carico del bilancio comunale, nonché un maggiore accantonamento di somme al fondo crediti di dubbia esigibilità;

#### ***Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)***

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.lgs. 118/2011 ED ESEMPIO N. 5.

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017 ha modificato il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

#### ***Fondo di garanzia dei debiti commerciali***

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.

In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio;

- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi);

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

- 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente;

#### **Fondi per spese potenziali**

L'Ente deve continuare a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali, tenendo conto dello stato del contenzioso in essere.

**SOTTOLINEATO** che le suddette prescrizioni, vincoli e problematiche obbligano a stanziare nella parte spesa del bilancio ingenti somme, che non solo comprimono l'erogazione dei servizi da rendere alla collettività, ma che determinano anche significativi squilibri di bilancio.

**VISTA** la Legge n. 142/90 e ss.mm.ii. così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e ss.mm.ii..

**VISTO** il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii..

**VISTO** il Regolamento di Contabilità.

**VISTO** lo Statuto Comunale.

**VISTO** il Regolamento degli Uffici e Servizi.

**RITENUTO** necessario garantire agli Enti locali dell'Isola risorse finanziarie tali da non pregiudicare ulteriormente l'erogazione dei servizi essenziali in favore di cittadini e imprese, consentire l'esercizio delle funzioni fondamentali, quale obbligo che riveste rango costituzionale e garantire i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP);

**RITENUTO** necessario introdurre nell'ordinamento norme capaci di modificare, almeno per talune aree del Paese, l'attuale quadro normativo in materia di accertamento e riscossione dei tributi locali, oltre alle norme sull'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato e sull'obbligo di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia esigibilità;

**RITENUTO** che sia necessario l'avvio di un confronto strutturato e duraturo tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali per affrontare le numerose criticità in parte evidenziate in tale atto deliberativo;

**RITENUTA** l'opportunità di condividere con i componenti dell'Organo esecutivo;

### **PROPONE DI DELIBERARE**

Per le superiori motivazioni che s'intendono ripetute e trascritte

**PRENDERE ATTO** che il Comune di Villalba, dovendo rispettare gli obblighi previsti dalla normativa vigente e volendo garantire livelli soddisfacenti di erogazione dei servizi ai Cittadini, sta riscontrando notevoli difficoltà nella predisposizione del bilancio di previsione 2021/2023 in termini di mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario;

**DARE MANDATO** al Sindaco di avanzare specifica richiesta nelle sedi opportune per l'avvio di un confronto strutturato e duraturo tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali per affrontare le numerose criticità in parte evidenziate in tale atto deliberativo, non potendo risolvere in altro modo la perdurante impossibilità di approvare strumenti finanziari che non penalizzino i Cittadini;

**TRASMETTERE** la presente deliberazione, per fini conoscitivi e al fine di favorire l'avvio di un percorso finalizzato ad una modifica dell'attuale quadro normativo e dei rapporti finanziari tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali dell'Isola, ai seguenti soggetti istituzionali:

- Presidente Consiglio dei Ministri
- Presidenti Senato e Camera
- Ministro degli Interni
- Ministro dell'Economia
- Ministro Affari Regionali e Autonomie
- Ministro per la Coesione Territoriale
- Prefetto di Caltanissetta
- Presidente della Regione Siciliana
- Assessore Regionale Economia
- Assessore Regionali Enti Locali
- Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana
- Presidente del Consiglio Comunale
- Presidente del Collegio dei Revisori
- Alla Corte dei Conti – Sez. del Controllo per la Regione Siciliana

e per conoscenza all'ANCI Sicilia.

L'ASSESSORE AL BILANCIO

IMMORDINO IVAN

La presente proposta di deliberazione ha ad oggetto: GRAVI CRITICITÀ FINANZIARIE E DIFFICOLTÀ NELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 ed è stata predisposta dall' AREA AMMINISTRATIVA .

Il Responsabile del procedimento  
F.to DANIELE GIAMPORCARO

#### **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

Villalba, 04-06-2021

Il Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA  
F.to DANIELE GIAMPORCARO

#### **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere:

FAVOREVOLE

CONTRARIO

NON E' NECESSARIO, IN QUANTO LA PRESENTE PROPOSTA NON  
COMPORTE RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE  
ECONOMICO - FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE

Villalba, 04-06-2021

Il Responsabile dell'AREA FINANZIARIA  
F.to DOTT. IVAN PACI

## LA GIUNTA COMUNALE

**PRESA in esame la superiore proposta di deliberazione avente ad oggetto: GRAVI CRITICITÀ FINANZIARIE E DIFFICOLTÀ NELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023**

VISTI i pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. 11/12/1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000, n. 30, che si allegano alla presente quale parte integrante;

VISTO l'O.R.EE.LL. per la parte non abrogata dalla citata legge di riforma delle autonomie locali;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RITENUTA, pertanto, la presente proposta di deliberazione meritevole di approvazione per le motivazioni di fatto e di diritto nella stessa riportate;

RAVVISATA la propria competenza in materia;

**Con votazione palese ed unanime;**

### DELIBERA

**- di approvare la presente proposta di deliberazione, facendone proprie le motivazioni e il dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.**

## LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente, ravvisata la necessità e l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento,

**Con votazione palese ed unanime**

### DELIBERA

**- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44.**



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 53 DEL 04-06-2021**

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente  
F.to Rag. MARIA PAOLA IMMORDINO

L' Assessore Anziano  
F.to Sig.ra LA MONACA CALOGERINA

Il Segretario Comunale  
F.to Dott. DANIELE GIAMPORCARO

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Responsabile dell'Albo Pretorio, certifica che la copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

Villalba,

Il Responsabile dell'Albo On-line \_\_\_\_\_

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi 15 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91.

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi \_\_\_\_\_ giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Villalba, \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale \_\_\_\_\_

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Villalba, 04/06/2021

Il Segretario Comunale f.to Dott. Daniele Giamporcaro